

T-5

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 38. sjednici, održanoj dana 09.10.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o mirnom okupljanju.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka se upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-15270/23

Datum, 09.10.2023. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo unutrašnjih poslova,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



PREMIJER

Amra Mehmedić
Amra Mehmedić

Na osnovu člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko - dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ . sjednici održanoj dana: _____ godine, donosi:

ZAKON
O MIRMOM OKUPLJANJU

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom omogućava se, podržava i štiti sloboda mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: mirno okupljanje) na području Zeničko - dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton) pod uslovima propisanim ovim zakonom.

Član 2.
(Definicije pojmova)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „mirno okupljanje“ je namjerno i privremeno okupljanje lica na javnom mjestu na području Kantona radi izražavanja zajedničkog mišljenja i prenošenja zajedničkih poruka i stavova pod uslovima propisanim ovim zakonom;
- b) „javno mjesto“ je prostor koji je u vidnom i slušnom kontaktu s ciljanim predmetom okupljanja;
- c) „mirno okupljanje u pokretu“ je okupljanje na području Kantona koje se odvija kretanjem učesnika u određenom prostoru i kretanjem i zaustavljanjem učesnika na određenim mjestima između mjesta polaska i mjesta završetka kretanja;
- d) „organizovano mirno okupljanje“ je okupljanje koje se organizuje u skladu s ovim zakonom;
- e) „spontano mirno okupljanje“ je okupljanje lica na području Kantona kao neposredan odgovor na određeni događaj u društvu;
- f) „naročito opravdani razlozi“ jesu razlozi koje organizator mirnog okupljanja ne može predvidjeti u vrijeme organizovanja okupljanja;
- g) „posmatrač“ je fizičko lice, predstavnik organizacije civilnog društva ili međunarodne organizacije, branitelj ljudskih prava, predstavnik Institucije ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini kao i svako lice koje posmatra i izvještava o mirnom okupljanju, a koje se ne smatra učesnikom mirnog okupljanja i
- h) "govor mržnje" predstavlja zagovaranje, promociju ili podsticanje ocrnjivanja, mržnje ili klevete osobe ili grupe osoba, kao i svako uznemiravanje, uvredu, negativnu stereotipizaciju, stigmatizaciju ili prijetnju takvoj osobi ili osobama i svako opravdavanje svih ovih obilka izražavanja, koje se zasniva na nepotpunom popisu ličnih karakteristika ili statusa koji uključuje rasu, boju kože, jezik, vjeru ili uvjerenje, državljanstvo ili nacionalnu ili etničku pripadnost, kao i porijeklo, dob, invaliditet, spol, rod, rodni identitet i seksualnu orijentaciju.

Član 3.
(Supsidijarna primjena zakona)

U pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom supsidijarno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku (" Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 2/98, 48/99 i 61/22).

DIO DRUGI – MIRNO OKUPLJANJE
POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Član 4.
(Načelo nediskriminacije)

Ovaj zakon primjenjuje se na sva lica u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/09 i 66/16).

Član 5.
(Načelo proporcionalnosti)

Kada nadležne policijske stanice u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko - dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Uprava policije) vode postupak i rješavaju u skladu sa ovim zakonom, dužne su preduzimati mjere koje ne prelaze granice onoga što je odgovarajuće, potrebno i nužno za postizanje cilja u svakom konkretnom slučaju.

Član 6.
(Vrste mirnog okupljanja)

- (1) Mirno okupljanje može biti organizovano ili spontano.
- (2) Mirno okupljanje iz stava (1) ovog člana može biti i u pokretu.

Član 7.
(Ograničenje mirnog okupljanja)

- (1) Mirno okupljanje može se ograničiti u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom.
- (2) Mirno okupljanje može se ograničiti radi:
 - a) interesa javne sigurnosti ili javnog reda i mira;
 - b) sprečavanja izvršenja krivičnih djela;
 - c) zaštite zdravlja, morala ili zaštite prava i sloboda drugih lica koje se zasniva na principima proporcionalnosti.
- (3) Postojanje razloga za ograničavanje mirnog okupljanja iz stava (2) ovog člana utvrđuje se za svaki konkretan slučaj u skladu sa načelima iz člana 4. i 5. ovog zakona.

Član 8.
(Ograničenje slobode izražavanja)

Sloboda izražavanja na mirnom okupljanju ograničena je zabranom:

- a) govora mržnje;
- b) pozivanja i podsticanja na rat i nasilje;
- c) pozivanja na vjersku, rasnu, nacionalnu, etničku ili drugu mržnju ili diskriminaciju.

Član 9.
(Mjesto mirnog okupljanja)

Mjesto mirnog okupljanja može biti svako mjesto, uključujući i privatni posjed za koji organizator mora pribaviti saglasnost vlasnika posjeda, na kojem okupljanje ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, javnog morala, sigurnosti i zdravlja ljudi i sigurnosti imovine.

Član 10.
(Ograničenje mjesta mirnog okupljanja)

Održavanje mirnog okupljanja može se ograničiti na sljedećim mjestima:

- a) u blizini bolnice ili drugih zdravstvenih ustanova ako ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima;
- b) u blizini predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola dok u njima borave djeca i učenici;
- c) u blizini spomenika kulture ako bi to moglo prouzrokovati njihovo uništenje ili oštećenje;
- d) na magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima i saobraćajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj na način kojim se ugrožava nesmetano odvijanje saobraćaja;

POGLAVLJE II. OBAVJEŠTAVANJE O ODRŽAVANJU MIRNOG OKUPLJANJA

Član 11.
(Obavještenje o održavanju mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja dostavlja mjesno nadležnoj policijskoj stanici (u daljnjem tekstu: policijska stanica), obavještenje o održavanju mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: obavještenje) najkasnije pet dana prije održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Obavještenje sadrži:
 - a) povod i cilj mirnog okupljanja;
 - b) podatke o mjestu, datumu i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja;
 - c) procjenu broja učesnika mirnog okupljanja;
 - d) lične podatke organizatora mirnog okupljanja, koje čine ime i prezime, kontakt - telefon ili naziv i sjedište organizatora mirnog okupljanja, i lične podatke odgovornog lica organizatora mirnog okupljanja ako je organizator mirnog okupljanja pravno lice, koje čine ime i prezime i kontakt - telefon odgovornog lica organizatora mirnog okupljanja;
 - e) spisak redara s njihovim ličnim podacima pod uslovom da su u skladu s procjenom broja učesnika mirnog okupljanja neophodni na mirnom okupljanju;
 - f) putanju kretanja i način kretanja učesnika u slučaju mirnog okupljanja u pokretu;
 - g) potpis podnosioca obavještenja.
- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana obavještenje se dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja kada organizator mirnog okupljanja iz naročito opravdanih razloga obavještenje nije mogao dostaviti u roku iz stava (1) ovog člana.
- (4) Ako se mirno okupljanje namjerava održati na području koje obuhvata dvije ili više općina/gradova, obavještenje se podnosi Upravi policije, koja obavještava policijske stanice na čijem području će se održati mirno okupljanje.

Član 12.
(Mirna okupljanja o kojima se ne obavještava policijska stanica)

- (1) Policijskoj stanici se ne dostavlja obavještenje o mirnom okupljanju:
 - a) radi održavanja spontanog mirnog okupljanja;
 - b) radi održavanja sastanaka, tribina, okruglih stolova ili okupljanja registrovanih političkih stranaka, sindikalnih i drugih organizacija ili udruženja koji se održavaju u zatvorenom prostoru;
 - c) kojem je svrha ostvarivanje privrednih, vjerskih, kulturnih, tradicionalnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa, a koje nema za cilj ostvarivanje

prihoda i ako se održava u zatvorenom prostoru.

- (2) Izuzetno od stava (1) tački b) i c) ovog člana organizator mirnog okupljanja obavještava Policijsku stanicu o održavanju mirnog okupljanja kada smatra da je s obzirom na broj učesnika ili prirodu okupljanja potrebno preduzeti dodatne sigurnosne mjere za osiguranje mirnog okupljanja.

Član 13.

(Način dostavljanja obavještenja o mirnom okupljanju)

- (1) Obavještenje o mirnom okupljanju dostavlja se lično, preporučenom pošiljkom, faksom ili putem elektronske pošte.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana dežurni policijski službenik policijske stanice može i telefonski poziv smatrati kao obavještenje o mirnom okupljanju u slučaju kada organizator mirnog okupljanja iz naročito opravdanih razloga:
 - a) nije bio u mogućnosti dostaviti pisano obavještenje ili
 - b) kada je od značaja da se mirno okupljanje održi u određenom vremenskom periodu.
- (3) U slučaju iz stava (2) ovog člana policijski službenik sačinjava službenu zabilješku koja sadrži sve podatke iz člana 11. stava (2) ovog zakona i dostavlja je odmah komandiru policijske stanice.

Član 14.

(Nepotpuno obavještenje)

- (1) U slučaju dostavljanja nepotpunog obavještenja o mirnom okupljanju policijska stanica bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata od zaprimanja, obavještava organizatora mirnog okupljanja o potrebi otklanjanja formalnih nedostataka i obavezi sačinjavanja obavještenja u skladu s članom 11. stavom (2) ovog zakona.
- (2) Ako organizator mirnog okupljanja ne dopuni obavještenje u roku od 24 sata od obavještavanja iz stava (1) ovog člana, policijska stanica od organizatora mirnog okupljanja osigurava podatke, a sve s ciljem preduzimanja potrebnih mjera za osiguranje provođenja mirnog okupljanja.

Član 15.

(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)

- (1) Policijska stanica rješenjem zabranjuje održavanje mirnog okupljanja:
 - a) ako je mirno okupljanje usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
 - b) ako je mirno okupljanje usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela;
 - c) ako su ciljevi mirnog okupljanja usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili netrpeljivost;
 - d) ako postoji stvarna i neposredna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bili ugroženi sigurnost i zdravlje ljudi i imovina ili bi došlo do stvarne opasnosti od nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obimu,
- (2) O zabrani iz stava (1) ovog člana policijska stanica odlučuje u svakom konkretnom slučaju na osnovu principa proporcionalnosti.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana donosi se i dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja.
- (4) Ukoliko je obavještenje dostavljeno u roku iz člana 11. stav (1) ovog zakona, rješenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se najkasnije 48 sati prije prijavljenog termina održavanja mirnog okupljanja, a ukoliko je obavještenje dostavljeno u roku iz člana 11. stav (3) ovog

zakona, rješenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se najkasnije 24 sata prije prijavljenog termina održavanja mirnog okupljanja.

Član 16. (Žalba)

- (1) Protiv rješenja iz člana 15. ovog zakona organizator mirnog okupljanja može izjaviti žalbu najkasnije 24 sata prije održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Žalba se podnosi ministru Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: ministar) putem nadležne policijske stanice.
- (3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Postupak po žalbi je hitan i rješenje po žalbi donosi se i dostavlja organizatoru mirnog okupljanja najkasnije u roku od 24 sata od prijema žalbe.
- (5) Organizator mirnog okupljanja dužan je odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti istaknuta obavještenja o sazivanju mirnog okupljanja.
- (6) Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim kantonalnim sudom.

Član 17. (Odobrenje za održavanje mirnog okupljanja na putu)

- (1) Ako se mirno okupljanje održava na putu, policijska stanica izdaje odobrenje u skladu sa Zakonom o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 06/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13, 08/17, 89/17, 09/18 i 46/23).
- (2) Ako se zbog održavanja mirnog okupljanja na putu zabranjuje odvijanje saobraćaja, policijska stanica izdaje odobrenje uz prethodnu saglasnost nadležnog organa za saobraćaj na čijem se području zabranjuje saobraćaj.

POGLAVLJE III. OBAVEZE

Član 18. (Obaveze organizatora mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje poziva na mirno okupljanje, obavještava policijsku stanicu, priprema i organizuje mirno okupljanje.
- (2) Organizator mirnog okupljanja dužan je:
 - a) voditi i nadzirati mirno okupljanje;
 - b) po potrebi angažovati redarsku službu;
 - c) organizovati i usmjeravati rad redara propisan članom 20. ovog zakona;
 - d) saradivati s policijskim službenicima policijske stanice u vezi s planiranjem mjera za održavanje reda i mira tokom mirnog okupljanja;
 - e) omogućiti nesmetan prolazak vozilima hitne medicinske pomoći, policije i vatrogasnim vozilima kao i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na mirnom okupljanju;
 - f) preduzimati potrebne mjere da bi se osigurao red na mirnom okupljanju i upozoravati učesnike o obavezi poštovanja zakona;
 - g) u saradnji s policijskim službenicima policijske stanice prekinuti mirno okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za sigurnost ljudi ili imovine.

Član 19.

(Obaveze voditelja mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja može zbog složenosti organizacije mirnog okupljanja, očekivanog broja učesnika ili drugih razloga imenovati voditelja mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: voditelj).
- (2) Voditelj je fizičko lice određeno od organizatora mirnog okupljanja koje nadzire mirno okupljanje, usmjerava rad redara i pomaže u organizaciji mirnog okupljanja i komunikaciji s policijskim službenicima policijske stanice.
- (3) Voditelj postupuje u skladu s članom 18. stavom (2) ovog zakona.

Član 20.

(Obaveze redara)

- (1) Redar je fizičko lice određeno od organizatora mirnog okupljanja koje pomaže u nesmetanom odvijanju mirnog okupljanja, pružanju informacija i uputstava učesnicima mirnog okupljanja i tokom održavanja okupljanja je u neposrednom kontaktu s policijskim službenicima.
- (2) Redar je dužan:
 - a) usmjeravati kretanje učesnika mirnog okupljanja;
 - b) pružati neophodne informacije učesnicima;
 - c) ostvarivati i održavati kontakt i saradnju s policijskim službenicima o svim pitanjima od interesa za nesmetano održavanje mirnog okupljanja i sigurnosti učesnika;
 - d) po potrebi prenositi naređenja policijskih službenika učesnicima mirnog okupljanja.
- (3) Redar za vrijeme izvršavanja obaveza iz stava (2) ovog člana obavezno nosi prsluk fluorescentne boje i istaknutu vidljivu oznaku s natpisom „REDAR“.

Član 21.

(Obaveze učesnika mirnog okupljanja)

- (1) Učesnici mirnog okupljanja su organizator mirnog okupljanja, voditelj, redar i lica koja prisustvuju mirnom okupljanju.
- (2) Učesnici mirnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, dijelove uniforme, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, rodnu, vjersku ili drugu diskriminaciju, mržnju i netrpeljivost.
- (3) Lica koja prisustvuju mirnom okupljanju dužna su postupiti po uputstvima organizatora mirnog okupljanja, voditelja i redara ako su se stekli uslovi za prekid mirnog okupljanja.

Član 22.

(Poslovi policijskih službenika)

Poslove zaštite sigurnosti lica i imovine, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na osiguravanje mirnog okupljanja vrše policijski službenici.

POGLAVLJE IV. PREKIDANJE MIRNOG OKUPLJANJA

Član 23.

(Sprečavanje i prekid mirnog okupljanja)

Policijski službenici će spriječiti ili prekinuti mirno okupljanje kada je:

- a) rješenjem zabranjeno održavanje mirnog okupljanja;
- b) nastupio osnov iz člana 15. stava (1) ovog zakona.

Član 24.

(Mjere za prekid mirnog okupljanja)

- (1) Naredbu o sprečavanju i prekidu mirnog okupljanja iz člana 23. ovog zakona policijska stanica izdaje organizatoru mirnog okupljanja i voditelju.
- (2) Organizator mirnog okupljanja i voditelj dužni su učesnicima mirnog okupljanja saopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se učesnici mirno razidu.
- (3) Ako organizator mirnog okupljanja, voditelj ili učesnici mirnog okupljanja ne postupe u skladu s naredbom iz stava (1) ovog člana, policijski službenici dužni su preduzeti nužne mjere za provođenje naredbe iz stava (1) ovog člana.

Član 25.

(Zabrana nošenja oružja, opasnih predmeta i alkoholnih pića)

Učesnicima mirnog okupljanja, posmatračima, predstavnicima medija i licima koja se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja zabranjeno je nošenje oružja, opasnih predmeta pogodnih za nanošenje povreda i alkoholnih pića.

Član 26.

(Izvještavanje)

- (1) Policijska stanica jednom godišnje izvještava Upravu policije o provođenju ovog zakona.
- (2) Izvještaj iz stava (1) ovog člana sadrži podatke o broju:
 - a) zaprimljenih obavještenja o mirnom okupljanju;
 - b) održanih mirnih okupljanja;
 - c) zabranjenih mirnih okupljanja i razlozima zabrane mirnog okupljanja;
 - d) izrečenih prekršaja u skladu s ovim zakonom.

POGLAVLJE V. POSMATRAČI I PREDSTAVNICI MEDIJA

Član 27.

(Posmatrač na mirnom okupljanju)

- (1) Posmatrač može obavijestiti policijsku stanicu i organizatora mirnog okupljanja o svom prisustvu prije održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Posmatraču je dozvoljeno praćenje mirnog okupljanja i nakon prekida istog bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana posmatraču se zabranjuje daljnje praćenje okupljanja u slučaju kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju svojih ovlaštenja.
- (4) Posmatrač je dužan nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju da je posmatrač.
- (5) Organizator mirnog okupljanja i policijski službenici ne smiju ograničavati aktivnost posmatrača tokom mirnog okupljanja.

Član 28.

(Predstavnik medija na mirnom okupljanju)

- (1) Od predstavnika medija ne smije se zahtijevati da bude formalno akreditovan kako bi pratio mirno okupljanje i izvještavao o mirnom okupljanju.

- (2) Predstavniku medija dozvoljeno je izvještavanje s mirnog okupljanja i nakon prekida tog okupljanja bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana predstavniku medija se zabranjuje daljnje izvještavanje u slučaju kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili značajno ometati policijske službenike u vršenju njihovih ovlaštenja.
- (4) Organizator mirnog okupljanja i policijski službenici ne smiju sprečavati, ograničavati i ometati rad predstavnika medija tokom mirnog okupljanja.
- (5) Predstavnik medija dužan je nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju da je predstavnik medija.

DIO TREĆI - PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 29.

(Novčane kazne za organizatore mirnog okupljanja)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, organizator mirnog okupljanja ako:
 - a) ne dostavi policijskoj stanici obavještenje o održavanju mirnog okupljanja u skladu s članom 11. ovog zakona;
 - b) održi mirno okupljanje koje je zabranjeno rješenjem policijske stanice (član 15. stav (1) ovog zakona);
 - c) postupi suprotno članu 18. stavu (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu, organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice, organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 200,00 KM do 500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom od 100,00 KM do 300,00 KM kaznit će se za prekršaj voditelj ako postupi suprotno članu 19. stavu (3) ovog zakona.

Član 30.

(Novčane kazne za redare)

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 400,00 KM kaznit će se za prekršaj redar ako postupi suprotno članu 20. stavovima (2) i (3) ovog zakona.

Član 31.

(Novčane kazne za učesnike)

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 300,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice učesnik mirnog okupljanja ako postupi suprotno članu 21. stavovima (2) i (3) i članu 25. ovog zakona.

DIO ČETVRTI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32.

(Započeti postupci)

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog propisa nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama Zakona o javnom okupljanju ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 10/16.

Član 33.
(Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Zeničko dobojskog kantona, broj 10/16).

Član 34.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko – dobojskog kantona".

Broj: _____/23
Zenica: _____ 2023. godine

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE
Dejan Kovačević

O B R A Z L O Ź E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o mirnom okupljanju sadržan je u odredbi člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona kojim je propisano da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog Zakona jeste ukazana nužnost da se pravo na slobodu mirnog okupljanja, kao jedno od temeljnih demokratskih prava u svakom društvu, na području Zeničko-dobojskog kantona koristi u skladu sa međunarodnim standardima i garancijama efikasne zaštite ustanovljenim u Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima, a koji su primarno obuhvaćeni Smjernicama o slobodi mirnog okupljanja Venecijanske komisije, kojima se obrađivač zakona prilikom izrade Nacrta istog u potpunosti rukovodio. S tim u vezi, Zakon o javnom okupljanju, koji je trenutno na pravnoj snazi u Zeničko-dobojskom kantonu, u velikom dijelu ne omogućava korištenje slobode okupljanja i javnog izražavanja u skladu sa naprijed navedenim standardima, zbog restriktivnih i ograničavajućih odredbi, naročito u pogledu mjesta okupljanja, ograničenja i zabrana okupljanja, te velikih odgovornosti i obaveza za organizatore okupljanja, zbog čega je do izražaja došla potreba za donošenjem novog zakona, čiji će pravni okvir u najširem mogućem smislu obezbjediti slobodu okupljanja uz poduzimanje mjera i radnji u cilju mirnog uživanja ovog prava. Drugi razlog za donošenje ovog zakona je političke prirode, jer Bosna i Hercegovina u svom putu ka EU mora ispuniti jedan od ključnih prioriteta, a to je „osigurati poticajno okruženje za civilno društvo, posebno poštujući evropske standarde o slobodi udruživanja i slobodi okupljanja“. U proceduri normiranja predloženog teksta korištena su iskustva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, koji je u 2021. godini usvojio Zakon o mirnom okupljanju, koji je po preporuci Venecijanske komisije usaglašen sa međunarodnim standardima.

III PRAVNA RJEŠENJA

Dio prvi: Opće odredbe (član od 1. do 3.)

U ovom dijelu Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju normiran je predmet zakona tako da se istim omogućava, podržava i štiti sloboda mirnog okupljanja, čime se garantuje sloboda okupljanja, zatim osnovne definicije termina koje se odnose na vrste mirnog okupljanja, javno mjesto, naročito opravdane razloge i posmatrače.

Dio drugi: Mirna okupljanja (član 4. do 31.)

U ovom dijelu u **Poglavlju I- Opće odredbe**, propisana su načela postupanja i to načelo nediskriminacije (u skladu s kojim se zakon odnosi na sva lica, tako da se sloboda okupljanja garantuje svima, a ne samo državljanima BiH, već i nedržavljanima i nerezidentima) i načelo proporcionalnosti, u kom smislu se sloboda okupljanja ne može ograničiti osim kad predstavlja neposrednu realnu prijetnju nasiljem i neredima, u interesu javne sigurnosti, radi sprečavanja krivičnih djela i zaštite zdravlja, morala ili zaštite prava i sloboda drugih lica, te su dopuštena samo nužna i proporcionalna uplitanja u ovo pravo (član 4. i 5.). Mirna okupljanja su definisana kao organizovana, spontana ili mirna okupljanja u pokretu (član 6.). U članu 7. propisana su ograničenja mirnog okupljanja koja su koncipirana tako da su sadržajno neutralna i da se procjenjuju za svaki konkretan slučaj.

U članu 8. propisana su ograničenja slobode izražavanja na mirnom okupljanju (govor mržnje, pozivanje i podsticanje na rat, pozivanje na vjersku, rasnu, etničku ili drugu mržnju ili diskriminaciju). Kao mjesto mirnog okupljanja smatra se svako mjesto, koje u skladu sa međunarodnim standardima, u smislu ovog člana, pored javnog prostora obuhvata i privatni prostor koji takođe može biti korišten za mirna okupljanja (član 9.).

U članu 10. propisana su mjesta na kojem se mogu zabraniti održavanja mirnog okupljanja, kao što su blizina bolnica ili drugih zdravstvenih ustanova, u blizini predškolskih ustanova, u blizini spomenika kulutre i drugi.

U Poglavlju II-Obavještanje o održavanju mirnog okupljanja,

U članu 11. normirana je obaveza podnošenja obavijesti o mirnom okupljanju nadležnoj policijskoj stanici i sastavni dijelovi obavijesti, koji obuhvataju samo osnovne podatke o okupljanju i organizatoru, kako ista ne bi predstavljala veliki birokratski teret i odstupanje od međunarodnih standarda.

U članu 12. propisano je održavanje mirnih okupljanja za koje nije potrebno nadležnoj policijskoj stanici podnositi pismeno obavještenje o održavanju istih, kao npr.: održavanje mirnih spontanih okupljanja, održavanja sastanaka, tribina, okruglih stolova, okupljanja registrovanih političkih stranaka, zatim okupljanja kojem je svrha ostvarivanje privrednih, vjerskih, kulturnih, tradicionalnih i drugih interesa.

U članu 13. propisan je način dostavljanja obavijesti za održavanje mirnog okupljanja, kao i izuzeci u načinu dostavljanja. Tako je propisano da se obavijest može dostaviti lično, putem pošte, faxom ili putem elektronske pošte, a kao izuzeće je propisano da se dostavljanje može obaviti i putem telefonskog poziva kojeg zaprimi policijski službenik pod određenim uslovima.

U članu 14. propisano je postupanje nadležne Policijske stanice u slučajevima dostavljanja nepotpune obavijesti od strane organizatora, rokovima otklanjanja istih tj. u roku od 24 sata, a u suprotnom će policijska stanica osigurati potrebne podatke a sve u cilju osiguranja provođenja mirnog okupljanja.

U ovom poglavlju u članu 15. normirani su razlozi za zabranu mirnog okupljanja, o kojima se odlučuje u svakom konkretnom slučaju a rješenje o zabrani se donosi i dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja. U stavu (4) ovog člana propisana je obaveza i rok za donošenje rješenja u slučajevima kada se obavijest o održavanju mirnog okupljanja podnosi u roku od pet dana prije održavanja mirnog okupljanja (rok za donošenje rješenja 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja) i kada je obavještenje za održavanje mirnog okupljanja dostavljeno u roku od 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja (rok za donošenje rješenja 24 sata prije održavanja mirnog okupljanja,

U članu 16. organizatoru mirnog okupljanja omogućena je pravna zaštita u vidu prava na izjavljivanje žalbe na rješenje o zabrani održavanja mirnog okupljanja, koju organizator može izjaviti ministru Ministarstva najkasnije 24 sata prije održavanja mirnog okupljanja, kao i koje su obaveze organizatora mirnog okupljanja po zaprimanju rješenja o zabrani održavanja.

U članu 17. normirano je pravo održavanja mirnog okupljanja na putu.

U odnosu na Nacrt Zakona, u Prijedlogu Zakona u članu 17. stav (1) dodat je broj: 46/23 Službenog glasnika BiH.

U Poglavlju III - Obaveze,

U članu 18. propisane su obaveze organizatora mirnog okupljanja, dok je u članu 19. propisana mogućnost imenovanja voditelja mirnog okupljanja u situacijama zbog složenosti same organizacije mirnog okupljanja, u slučajevima kada se očekuje veći broj učesnika i dr. i njegove obaveze, zatim obaveze redara koji se angažuju po potrebi (član 20.), i obaveze učesnika mirnog okupljanja koje su propisane u članu 21. ovog zakona, dok su poslovi policije propisani u odredbi člana 21.

Iz ovih odredbi proizilazi da je sveukupna obaveza da se osigura javni red i mir u nadležnosti policijskih snaga, a ne organizatora okupljanja, jer država ostaje pod pozitivnom obavezom da obezbijedi angažman adekvatnih policijskih resursa radi održavanja javnog reda i mira. Od organizatora javnog okupljanja, se u tom smislu može očekivati da djeluje u skladu sa obavještenjem i opisom okupljanja.

U odnosu na Nacrt Zakona, u Prijedlogu Zakona u članu 20. stav (3) veznik "ili" mijenja se sa veznikom "i", dok se u članu 21. stav (1) iza riječi "uniforme" dodaju riječi "dijelovi uniforme".

U Poglavlju IV-Prekidanje mirnog okupljanja

Prekid i sprečavanje mirnog okupljanja propisani su u članu 23., i isti se vrši iz istih razloga koji su predviđeni kao razlozi za zabranu mirnog okupljanja, uz poštivanje načela proporcionalnosti.

U članu 24. propisano je ko izdaje naredbu za prekid mirnog okupljanja i koje obaveze tada nastaju za organizatora i voditelja mirnog okupljanja. Nadalje, u ovom poglavlju u članu 25. propisana je zabrana nošenja oružja, opasnih predmeta pogodnih za nanošenje povreda i alkoholnih pića učesnicima okupljanja, dok je u članu 26. propisana obaveza Policijske stanice o izvještavanju prema Upravi policije po pitanju provođenja ovog zakona.

U Poglavlju V- Posmatrači i predstavnici medija, normirano je učešće posmatrača i novinara u skladu sa međunarodnim standardima, obzirom da je posmatranje okupljanja sastavni dio prava na slobodu okupljanja. Takođe, normirana je mogućnost da se zabrani izvještavanje ukoliko bi prisustvo posmatrača i novinara ugrozilo njihovu sigurnost ili bi značajno spriječilo ili ometalo policijske službenike u obavljanju posla (član 27. i 28.).

Dio treći: Prekršajne odredbe, propisane su novčane kazne za pravno lice koje je organizator mirnog okupljanja u rasponu od 500,00 KM do 3.000,00 KM, a za fizička i odgovorna lica u pravnom licu u rasponu od 200,00 do 1.000,00 KM.

Za voditelja mirnog okupljanja kazne se kreću u rasponu od 100,00 do 300,00 KM.

U članu 30. propisana je i novčana kazna za prekršaj koji počini redar koja se kreće u rasponu od 100,00 do 400,00 KM.

U članu 31. propisane su kazne za učesnike mirnog okupljanja u iznosu od 100,00 do 300,00 KM. Prilikom određivanja visine novčanih kazni nastojalo se da se rasponi novčanih kazni usklade sa težinom počinjenih prekršaja.

U odnosu na Nacrt Zakona, u Prijedlogu Zakona u članu 29. stav (2) iza riječi "lice" dodate su riječi " u pravnom licu".

Dio četvrti: Prijelazne i završne odredbe (član 32. do 34.)

U prijelaznim i završnim odredbama propisano je da će svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog propisa ne budu pravosnažno okončani završiti se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka. Također propisano je da stupanjem na snagu ovog Zakona stavlja se van snage Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Zeničko dobojskog kantona, broj 10/16).

IV POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona.



Broj: 07-02-10211/23
Zenica, 03.10.2023. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o mirnom okupljanju - *dostavlja se*

Ministarstvo finansija je razmotrilo Prijedlog Zakona o mirnom okupljanju, koji je dostavljen na mišljenje uz akt Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, broj: 08-02-06/1-02-1-1021-33/23 od 20.09.2023. godine, te u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), propisano je da „propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi“.

Članom 42. stav 1. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, propisano je da „prijedlozi zakona, uredbi i drugih propisa koje Vlada donosi ili predlaže donošenje Parlamentu moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na budžet.“

Članom 21. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH»), broj: 35/05), propisano je da „ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.“

U tački IV Obrazloženja Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju, navedeno je da za donošenje ovog zakona „nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona.“

U Izjavi o fiskalnoj procjeni – Obrazac IFP-NE od 03.10.2023. godine, navedeno je da „Provođenje Zakona o mirnom okupljanju neće rezultirati fiskalnim posljedicama na Budžet.“

Imajući u vidu navedeno Obrazloženje Prijedloga Zakona i dostavljenu Izjavu o fiskalnoj procjeni, u kojima je navedeno da za donošenje Prijedloga Zakona „nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona“, te da „neće rezultirati fiskalnim posljedicama na Budžet“, Ministarstvo finansija nema primjedbi iz svoje nadležnosti, s tim da je u slučaju eventualne potrebe za dodatnim sredstvima za provedbu navedenog Zakona, nedostajuća finansijska sredstva obavezno obezbjediti samo Ministarstvo unutrašnjih poslova, kroz uštede ili unutrašnje preraspodjele sredstava.

Napominjemo, da Ministarstvo finansija ne snosi odgovornost za pravna rješenja predložena od strane obrađivača u dostavljenom Prijedlogu Zakona.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1x Naslovu,

1x a/a.





Ministarstvo unutrašnjih poslova
n/r ministra

Zenica, 26.09.2023. godine
Naš broj: 06-04/2-02-6987-2/23

*02
Ministar
05.10.2023*

PREDMET: Prijedlog Zakona o mirnom okupljanju, -mišljenje, dostavlja se

Veza vaš broj :08-02-06/1-02-1-1021-32/23 od 13.9.2023. g., 08-02-06/1-02-1-1021-33/23 od 20.9.2023.g.

U skladu s članom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona“, broj 10/15 i 8/22), i članom 31. stav (1) tačka b) Poslovnika o radu Vlade Zeničko- dobojskog kantona („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona“, broj: 10/21), te na osnovu uvida u tekst Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona) dostavljenog aktom veze, u postupku pravne analize Prijedloga Zakona, provedene s ciljem utvrđivanja usklađenosti istog sa:

- Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i sloboda i drugim pravima,
- Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 63/14),
- Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05),
- Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona“, broj: 10/15 i 8/22), daje se

MIŠLJENJE

U vezi sa dostavljenim aktom, broj: 08-02-06/1-02-1-1021-32/23 od 13.09.2023. godine, u kojem prijedlog akta nosi naziv, „Zakon o javnom okupljanju“, utvrđeno je da su izvršene korekcije u predloženoj tekstu Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju, dostavljenim aktom broj: 08-02-06/1-02-1-1021-33/23 od 20.09.2023.g. a u vezi sa kojim, s aspekta svoje nadležnosti, Ministarstvo nema primjedbi.

Ime i prezime	ORGAN	KLASIFIKACIONA OZNAKA	REDNI BROJ	BROJ PRILOGA
	08-0206	1-02-1-1021	35	21

Poštovanje,

0206

Dostaviti:

1 x Naslovu
1 x a/a



MINISTAR

Edin Hasaničević
Edin Hasaničević





SEKRETARIJAT ZA ZAKONODAVSTVO

SECRETARIAT FOR LEGISLATION

Broj: 03-02-6987-2/23
Zenica, 22.09.2023. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
Ministarstvo unutrašnjih poslova
Ministartstvo unutarnjih poslova
UPRAVA POLICIJE

Primljeno: 25. 09. 2023

ORGANIZACIONA JEDINICA	KLASIFIKACIONA OZAKA	REDNI BROJ	BROJ PRILOGA
08-02-06/1-	02-1-	1021-34	23

01/206

PREDMET: Mišljenje o Prijedlogu Zakona o mirnom okupljanju - dostavlja se
- Veza Vaš akt broj: 08-02-06/1-02-1-1021-33/23 od 20.09.2023. godine -

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine FBiH“, broj: 8/96 i „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/05) i članom 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), te na osnovu uvida u tekst Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju, u postupku koji se odnosi na utvrđivanje usklađenosti istog sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo vam slijedeće

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga Zakona o mirnom okupljanju (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona) je pravilno utvrđen.

Prijedlog Zakona je usklađen s pravnim sistemom i u nomotehničkom smislu je urađen u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 5/08).

Shodno navedeno, stekli su se uvjeti za davanje mišljenja na osnovu člana 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 10/21) te se Prijedlog Zakona može uputiti u dalju proceduru.

Dostavljeno:
1x Naslovu,
1x a/a.



SEKRETAR

Mirnes Burkić



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	15020001	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA - UPRAVA POLICIJE

B 2. Osnovni podaci o prijedloqu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	PRIJEDLOG ZAKONA O MIRMOM OKUPLJANJU					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Provođenje Zakona o mirnom okupljanju neće rezultirati fiskalnim posljedicama na Budžet.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

za Policijskog komesara Vahidin Topalović

Mjesto i datum

Zenica, 03.10.2023 godine

